

UCHWAŁA Nr 19 / 408 / 19
ZARZĄDU WOJEWÓDZTWA PODKARPACKIEGO
w RZESZOWIE
z dnia 22 stycznia 2019r.

**w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0033/16
pn. „Modernizacja energetyczna budynku warsztatów rehabilitacji zawodowej
i społecznej osób niepełnosprawnych przy Zakładzie Aktywności Zawodowej
w Nowej Sarzynie” realizowanego przez Stowarzyszenie „DOBRY DOM”
w ramach RPO WP na lata 2014 -2020.**

Działając na podstawie art. 41 ust. 1 i ust. 2 pkt 4) i art. 45 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (tekst jedn. Dz.U z 2018 poz. 913 z późn. zm.), art. 9 ust. 1 pkt 2) i ust. 2 pkt 3) i art. 52 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 11 lipca 2014 r. o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowanych w perspektywie finansowej 2014-2020 (Dz. U. z 2018 r., poz. 1431), uchwały nr 117/2550/15 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 listopada 2015 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów ze środków Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w trybie konkursowym w ramach osi III Czysta energia działania 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, zmienionej Uchwałą nr 144/3051/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 9 lutego 2016 r. oraz Uchwałą nr 193/3926/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 5 lipca 2016 r., oraz w związku z uchwałą nr 213/4265/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014 – 2020 i uchwałą nr 251/5039/16 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 20 grudnia 2016 r. w sprawie zmiany uchwały nr 213/4265/16 z dnia 13 września 2016 r. w sprawie zatwierdzenia Listy ocenionych projektów oraz wyboru projektów do dofinansowania z Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego w ramach osi priorytetowej III Czysta energia działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020 oraz w związku z uchwałą nr 396/8300/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 6 lutego 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0033/16 realizowanego w ramach RPO WP na lata 2014-2020, Uchwałą nr 456/9522/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 24 lipca 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0033/16 realizowanego przez Stowarzyszenie „DOBRY DOM” w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, Uchwałą nr 490/10328/18 Zarządu Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie z dnia 30 października 2018 r. w sprawie wydłużenia terminu realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0033/16 pn. „Modernizacja energetyczna budynku warsztatów rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych przy

Zakładzie Aktywności Zawodowej w Nowej Sarzynie” realizowanego przez Stowarzyszenie „DOBRY DOM” w ramach RPO WP na lata 2014-2020,

**Zarząd Województwa Podkarpackiego w Rzeszowie – Instytucja Zarządzająca
Regionalnym Programem Operacyjnym Województwa Podkarpackiego
na lata 2014 – 2020 uchwala, co następuje:**

§ 1

Wyraża się zgodę na wydłużenie do dnia 21 grudnia 2018 r. terminu zakończenia realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0033/16, pn. „Modernizacja energetyczna budynku warsztatów rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych przy Zakładzie Aktywności Zawodowej w Nowej Sarzynie”.

§ 2

Uzasadnienie do niniejszej uchwały stanowi załącznik nr 1.

§ 3

Wykonanie uchwały powierza się Marszałkowi Województwa Podkarpackiego.

§ 4

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.



WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Pilch

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 19/408/19
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 22 stycznia 2019 r.

UZASADNIENIE

W dniu 13 września 2016 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego uchwałą nr 213/4265/16 zatwierdził listę ocenionych projektów oraz wybrał do dofinansowania w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków, Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, projekt pn. „Modernizacja energetyczna budynku warsztatów rehabilitacji zawodowej i społecznej osób niepełnosprawnych przy Zakładzie Aktywności Zawodowej w Nowej Sarzynie” nr RPPK.03.02.00-18-0033/16. Umowa o dofinansowanie podpisana została 10 lutego 2017 r. Wartość projektu przedstawia się następująco:

- całkowita wartość projektu wynosi: 1 251 015,02 zł,
- wydatki kwalifikowane wynoszą: 936 619,54 zł,
- dofinansowanie z EFRR wynosi: 796 126,60.

Dotychczas zatwierdzono we wnioskach o płatność dofinansowanie na kwotę 20 740,00 zł.

Projekt miał być realizowany w terminie od 21 grudnia 2015 r. do 29 grudnia 2017 r., co było zgodne z zapisami Regulaminu konkursu dla naboru wniosków o dofinansowanie projektów w ramach osi priorytetowej III Czysta energia, działanie 3.2 Modernizacja energetyczna budynków. Zgodnie z tym dokumentem realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zakończyć się (powinien zostać złożony wniosek o płatność końcową) do 31 grudnia 2017 r.

Pismem z dnia 29 listopada 2017 r. Beneficjent po raz pierwszy zwrócił się z prośbą o wydłużenie terminu realizacji projektu z 29 grudnia 2017 r. na 30 czerwca 2018 r. argumentując koniecznością przeprojektowania instalacji wentylacji mechanicznej pomieszczeń warsztatowych oraz potrzebą przeprowadzenia dodatkowych procedur administracyjnych związanych ze zmianą uzyskanego zezwolenia na wentylację. W związku z uruchomieniem projektu pod nazwą „Poczekalnia – czas aktywności”, który zwiększał zakres prowadzonej rehabilitacji zawodowej osób niepełnosprawnych w zakładzie wraz z zatrudnieniem dodatkowej grupy osób niepełnosprawnych, zaistniała konieczność reorganizacji posiadanych warsztatów. Te zmiany spowodowały zmiany parametrów w projekcie i uwzględnienie zwiększonego zapotrzebowania na wymianę powietrza w planowanej instalacji wentylacji mechanicznej.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (uchwała nr 396/8300/18 z dnia 6 lutego 2018 r.)

Pismem z dnia 1 czerwca 2018 r., Stowarzyszenie „DOBRY DOM” po raz drugi zwróciło się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia projektu do dnia 30 września 2018 r.

Z uzasadnienia podanego przez Stowarzyszenie wynikało, iż wnioskowana zmiana terminu zakończenia spowodowana była napotkanymi trudnościami w trakcie wykonywania

prac termomodernizacyjnych. Przy ociepleniu dachu okazało się, iż materiał konstrukcyjny stropu dachu, na którym ma zostać podwieszony system wentylacji wraz z centralami, jest mocno zużyty i wymaga dokonania dodatkowych prac polegających na odnowieniu i wzmocnieniu osłabionych fragmentów dachu oraz wykonaniu dodatkowego projektu konstrukcyjnego wzmocniającego dach.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (uchwała nr 456/9522/18 z dnia 24 lipca 2018 r.)

Pismem z dnia 24 września 2018 r., Stowarzyszenie „DOBRY DOM” po raz trzeci zwróciło się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia projektu do dnia 31 października 2018 r.

Z uzasadnienia podanego przez Stowarzyszenie wynikało, iż zmiana terminu realizacji spowodowana była uzyskaniem przez Beneficjenta – Stowarzyszenie „DOBRY DOM”, zgody Zarządu Wojewódzkiego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Rzeszowie na pożyczkę pomostową i pożyczkę pokrywającą wkład własny w projekcie, a następnie wykorzystanie pożyczki na pokrycie kosztów zadania.

Wówczas jak wskazało Stowarzyszenie trwała procedura podpisania umowy, natomiast przełanie środków finansowych z WFOŚiGW, uzależnione było między innymi od złożenia zabezpieczenia pożyczki w postaci zastawu na majątku trwałym Stowarzyszenia, co wiązało się z podpisaniem aktu notarialnego, a następnie wpisu w księdze wieczystej. Z informacji jakie uzyskało Stowarzyszenie w Sądzie wynikało, że wpis do księgi wieczystej może trwać ok. miesiąca, co znacznie wydłuża czas, w którym środki będą do dyspozycji Stowarzyszenia.

Wówczas Zarząd Województwa Podkarpackiego wyraził zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projektu (uchwała nr 490/10 328 /18 z dnia 30 października 2018 r.)

Pismem z dnia 30 października 2018 r., Stowarzyszenie „DOBRY DOM” po raz kolejny zwróciło się z prośbą o przesunięcie terminu zakończenia projektu do dnia 21 grudnia 2018 r. argumentując przedłużającą się procedurą dotyczącą uzyskania pożyczki na pokrycie kosztów realizacji zadania. Jak wskazuje Stowarzyszenie „DOBRY DOM” złożono wnioski na pożyczkę pomostową i pożyczkę pokrywającą wkład własny w projekcie, który zaakceptował Zarząd Województwa Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej w Rzeszowie oraz podpisano Umowę jednakże potrzeba wydłużenia terminu wynika z konieczności uzupełnienia dokumentacji niezbędnej do otrzymania środków finansowych, i tym samym uzyskania możliwości dysponowania nimi.

W odpowiedzi, Departament Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO (DPI) pismem z dnia 15 listopada 2018 r. wskazał m.in., zapisy art. 52a ustawy o zasadach realizacji programów w zakresie polityki spójności finansowych w perspektywie finansowej 2014-2020, a także poinformował Beneficjenta, że przedstawiony nowy termin, znacznie wykracza poza termin wskazany w regulaminie konkursu. W związku z powyższym poproszono beneficjenta o ponowną wnikliwą analizę pod kątem jego maksymalnego skrócenia, a następnie przyjęcie realnych terminów realizacji projektu biorąc pod uwagę, iż kolejna zmiana terminu nie będzie możliwa.

Pismem z dnia 20 listopada 2018 r. Stowarzyszenie „DOBRY DOM” po dokonaniu wnikliwej analizy całej sytuacji, podtrzymało wnioskowany termin zakończenia projektu, tj. 21 grudnia 2018 r. wskazując, iż termin ten umożliwi dokonanie zapłaty za wydatki kwalifikowane w projekcie, zakończenie projektu, a tym samym złożenie wniosku o płatność.

W kwestii wydłużenia terminu realizacji projektu poza termin określony w Regulaminie Konkursu stanowisko zajął Departament Zarządzania RPO, który pismem z dnia 27 października 2017 r. wskazał m. in.: „Należy przy tym przytoczyć zapisy § 19 ust. 1 wzoru umowy o dofinansowanie projektu (...), zgodnie z którym umowa może zostać zmieniona na podstawie zgodnego oświadczenia stron umowy w wyniku wystąpienia okoliczności, które wymagają zmian w treści umowy, niezbędnych dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Ponadto, na podstawie ust. 1 przywołanego przepisu, zmiany terminu realizacji projektu beneficjent zgłasza każdorazowo przed upływem terminu podlegającego zmianie.

Tym samym w szczególnie uzasadnionych przypadkach Instytucja Zarządzająca może zaakceptować uchybienie terminów.

Jednocześnie, zgodnie z § 19 ust. 17 ww. wzoru umowy, w razie wystąpienia niezależnych od beneficjenta okoliczności lub działania siły wyższej powodujących konieczność wprowadzenia zmian do projektu, strony umowy uzgadniają zakres zmian w umowie, które są niezbędne dla zapewnienia prawidłowej realizacji projektu. Właściwym wydaje się zatem, aby w tej sytuacji dokonać zmian zapisów w umowach o dofinansowanie poprzez ich aneksowanie.

Jednocześnie, w opinii Departamentu Zarządzania RPO, zmiany zapisów w umowach o dofinansowanie wymagają każdorazowo indywidualnej oceny uwzględniającej zakres zmian danego projektu, również w kontekście prawidłowości zastosowania procedur dotyczących udzielania zamówień publicznych (np. w zakresie warunków udziału w postępowaniu).

Ponadto Departament Zarządzania RPO w odpowiedzi na wątpliwości Departamentu Wdrażania Projektów Infrastrukturalnych RPO, pismem z dnia 6 marca 2018 r. wskazał również m. in.: „Zgodnie z zapisami Regulaminów konkursów o dofinansowanie projektów ze środków RPO WP 2014-2020 realizacja zgłoszonych do konkursu projektów powinna zostać zakończona (złożony wniosek o płatność końcową) w terminie np. do 31 grudnia 2017 r.

Jednocześnie należy podkreślić, że w ramach kryterium pn. „Okres realizacji projektu” weryfikacji podlega, czy planowany okres realizacji projektu (termin rozpoczęcia i zakończenia) jest zgodny z wymogami określonymi w regulaminie konkursu.

Jak więc wynika z powyższego, zarówno definicja kryterium, jak też zapis regulaminu miały za zadanie nakłonienie beneficjentów do takiego zaplanowania harmonogramów realizacji inwestycji, które docelowo powinno umożliwić zakończenie realizacji projektów przed określonym terminem.

Za prawidłowością przedstawionej interpretacji przedmiotowego kryterium przemawia dodatkowy fakt, że w załączniku 3a do Szczegółowego Opisu Osi Priorytetowych Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, przyjętego przez Zarząd Województwa Podkarpackiego w dniu 17 października 2017 r., celem uniknięcia wątpliwości interpretacyjnej, w definicji kryterium doprecyzowano, że „w uzasadnionych przypadkach IZ może wyrazić zgodę na zmianę okresu realizacji projektu (po wyborze do dofinansowania)”.

W konsekwencji, w opinii tut. Departamentu, uwzględniając opisany wyżej charakter kryterium, odnoszący się do planów beneficjenta, może być ono badane wyłącznie na etapie wyboru projektów do dofinansowania.

(...) W związku z tym, w ocenie tut. Departamentu, gdy na etapie realizacji projektu okazuje się, że beneficjent nie jest w stanie dochować terminu jego zakończenia (np. z uwagi na to, że został wybrany do dofinansowania znacznie później ze względu na pojawienie się nowych środków w limicie lub w przypadku problemów z wyborem wykonawców zamówień udzielanych w związku z realizacją projektów) Instytucja Zarządzająca może wyrazić zgodę na wydłużenie terminu zakończenia realizacji projekt (poprzez aneks do umowy), jednak jest to uzależnione od indywidualnej oceny konkretnej sytuacji.”

Zarząd Województwa Podkarpackiego biorąc pod uwagę argumenty przedstawione przez Stowarzyszenie „DOBRY DOM” wyraża zgodę na wydłużenie terminu realizacji projektu nr RPPK.03.02.00-18-0033/16 do dnia 21.12.2018 r.

WICEMARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

Piotr Piłch